

 Geleideformulier voor: AB	Sector/afdeling: Brandweer/FB Vastgoed
	Leidinggevende:
	Auteur: Marja Kreuk / Evelien Bouterse / Marc Treling
2022-07-11 AB ap 8 Aanvraag extra krediet nieuwbouw post Bennebroek	

1 Doel agendering:

	Beeldvorming		Oordeelsvorming		Besluitvorming x
--	--------------	--	-----------------	--	------------------

2 Vraagstelling:

Het Dagelijks Bestuur wordt gevraagd zich een oordeel te vormen over het verzoek van de gemeente Bloemendaal om extra krediet te willen verstrekken voor de nieuwbouw van post Bennebroek. Het extra krediet is nodig in verband met onverwacht hogere kosten voor de nieuwbouw dan was voorzien bij de eerdere verstrekking van het daarvoor benodigde krediet. De wens is om voor 50% van de uit het krediet voortvloeiende lasten dekking te vinden binnen de begroting van de VRK.

3 Achtergrondinformatie:

De fysieke staat van het huidige onderkomen van de vrijwillige brandweer in Bennebroek voldoet al jaren niet meer aan de huidige en toekomstige veiligheids- en duurzaamheidseisen. Na een lange onderzoeks- en overlegperiode is vorig jaar de vergunning voor tijdelijke huisvesting en de vergunning voor sloop- en nieuwbouw van de brandweerpost in Bennebroek verleend. Op 13 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur van de VRK een krediet verstrekt van € 2.381.000 voor nieuwbouw van deze post. De kapitaalslasten hiervan worden gedekt middels doorbelasting aan de gemeente Bloemendaal.

De VRK treedt dus op als 'bouwheer' en financier. De gemeente Bloemendaal draagt de lasten, conform hetgeen in de bestuursafspraken met alle gemeenten vastligt: de gemeente waarin een brandweerkazerne wordt gesticht is (financieel) verantwoordelijkheid voor de huisvesting van de brandweer.

Bij de aanbesteding van de betrokken post bleken de aanbiedingen boven het voorziene budget (krediet) uit te gaan. Deze hoge aanbiedingen zijn veroorzaakt door de effecten van de oorlog in Oekraïne en de oplopende inflatie. Naast hogere kosten voor bouwmaterialen en leveronzekerheid, komen ook stichtingskosten onverwacht hoger uit dan begroot. De ingehuurd projectleider is naar aanleiding van de biedingen een mededingingsprocedure conform de Aanbestedingswet gestart met twee van de aanbiedende aannemers, in een poging tot een acceptabele bieding te komen. Beide aannemers is gevraagd een aanbieding voor te bereiden die zij voor 15 juni 12.00 uur moeten indienen. De verwachting nu is dat met een aanvulling van het al eerder gevoterde krediet met € 866.165 realisatie mogelijk zal zijn.

Om een aantal redenen is het wenselijk de aanbestedingsprocedure door te zetten, en de brandweerpost te bouwen en dit niet uit te stellen. Bij uitstel zullen de huidige aannemers naar verwachting niet meer beschikbaar zijn en zal een nieuwe aanbestedingsprocedure doorlopen moeten worden, wat veel tijd en kosten met zich mee brengt. En, gezien de marktontwikkelingen, zullen ook de rente en bouwkosten alleen maar oplopen.

De noodzakelijke stalling van een voertuig ten behoeve van het bluswatervoorziening in de huidige post is problematisch, de post is er te klein voor. Bovendien wacht de vrijwilligersploeg al jaren met smart op nieuwbouw. De motivatie stond langere tijd onder druk vanwege de slechte huisvesting. Ten slotte zou voorkomen moeten worden dat door vertraging het vergunningentraject opnieuw moet worden doorlopen.

De gemeente Bloemendaal geeft in een brief aan bereid te zijn om naar de gemeenteraad terug te gaan om extra financiële middelen te vragen. Gezien de uitzonderlijke marktomstandigheden ziet de gemeente Bloemendaal zich geplaatst voor een disproportionele bijdrage van de gemeente in een voor de brandweezorg noodzakelijke kazerne. Bloemendaal doet dan ook een beroep op de VRK om een proportionele bijdrage te leveren om de bouw van de kazerne – zonder verdere vertraging – mogelijk te maken. Bloemendaal stelt een 50/50 verdeling voor van extra benodigde bedrag om de bouw mogelijk te maken.

Hierin tegemoet komen is te rechtvaardigen mede omdat er ook een voertuig ten behoeve van bluswatervoorziening (met een regionale functie) in de post gestald moet gaan worden. Bij het ontwerp van het gebouw is daar al rekening mee gehouden. Daarnaast ziet de VRK als werkgever een verantwoordelijkheid richting de betrokken vrijwilligers, die al zeer lang moeten werken in niet adequate huisvesting. Gemotiveerde vrijwilligers zijn een belangrijke basis voor goede brandweezorg in de regio.

4 Consequenties en risico's:

Instemmen met het verzoek van de gemeente Bloemendaal brengt financieel de ruimte mee om (naar verwachting) tijdig de opdracht tot nieuwbouw te verstrekken. Dit is cruciaal voor de prijsvorming met de te verwachten prijsstijgingen in deze sector. Doorzetten van de bouw is van belang voor een goede stalling van een voertuig die essentieel is voor de regionale bluswatervoorziening. En is essentieel voor het behoud van gemotiveerde vrijwilligers in Bennebroek. Dit alles uitgaande van de veronderstelling dat voor de gemeente Bloemendaal alleen de prijsstijging niet goed alleen te dragen is, althans dat daarvoor geen draagvlak zal zijn.

Er zijn ook risico's te benoemen. De bekostiging door de gemeenten van de VRK is tot nu toe een solide bouwwerk gebleken, maar toch kan het evenwicht in de afspraken snel veranderen bij het afwijken van basisprincipes. Daarnaast wordt naar de financiën van de VRK kritisch gekeken; de VRK zou minder moeten besteden in plaats van meer, wordt nadrukkelijk gehoord.

Daarbij is in ogenschouw te nemen dat alle kazernes meer en meer een regionale taak bij zich dragen. Dat kan als zodanig geen reden opleveren om ook tot regionale financiering te komen, dit zou tot ongewenste precedentes kunnen leiden. In dit specifieke geval is er echter wel een rechtvaardiging te vinden, aangezien de post groter is ontworpen dan het oorspronkelijke gebouw om een voertuig te kunnen plaatsen in het kader van het bluswaterplan. Een aantal andere kazernes in de regio ondergaat vanwege dit plan een grotere of kleinere verbouwing en daarvoor is financiële ruimte voorzien in de business-case. Dit nieuwbouwproject is niet betrokken bij de businesscase. Het is ook niet goed mogelijk om te bepalen welk deel van de bouwkosten zijn toe te rekenen aan het feit dat er een extra voertuig gestald moet worden. Maar grofweg wordt gedacht aan een bedrag van ca. €

350.000.

Had de oude post verbouwd moeten worden, dan hadden de kosten grofweg in de buurt van € 500.000 kunnen komen. In dat licht is het redelijk te achten om in te stemmen met het voorstel van de gemeente Bloemendaal.

Advies Commissie Bedrijfsvoering (CBV):

De CBV wijst de directie op de bestaande vaste beleidslijn dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor de kosten van een plaatselijke brandweerpost. De CBV adviseert te kiezen voor het vasthouden aan deze lijn, vanwege de helderheid van de afspraak binnen de regio. De afweging om in deze casus, gezien de bijzondere situatie, toch van het bestaande beleid af te wijken, dient op de bestuurstafel plaats te vinden.

Reactie directie:

De directie herkent de genoemde beleidslijn die vastligt in de bestuursafspraken en die een belangrijke basis vormt voor de verdeling van financiële verantwoordelijkheden tussen de gemeenten en de VRK. In dit geval vindt de directie een uitzondering op deze beleidslijn gerechtvaardigd, omdat tevens sprake is van uitbreiding van de brandweerpost hetgeen rechtstreeks verband houdt met het plaatsen van een voertuig die nodig is in het kader van de realisatie van het bluswaterplan. De huisvestingseffecten van de herziene bluswatervoorziening, waarvoor dit voertuig noodzakelijk is, zijn als collectieve verantwoordelijkheid te zien, zoals dat ook gebeurt in het geval van de verbouwing van enkele posten. Uitstel van de verbouw van de post Bennebroek is voor de VRK als werkgever van de vrijwilligers een onwenselijke situatie. Mocht worden besloten tot een nieuw aanbestedingsproces dan zullen zich nieuwe financiële vragen voordoen, waar ook de VRK mee te maken heeft (naast Bloemendaal). Daarenboven zijn hogere (directe) onderhoudskosten voor de huidige brandweerpost onvermijdelijk.

5 Voorstel te nemen besluit:

- Een extra krediet van € 866.165,- te voteren t.b.v. de realisatie nieuwbouw post Bennebroek;
- In te stemmen met de dekking van 50% van 866.165,- (€ 433.082,50) binnen de begroting van de VRK, op basis van een afschrijving over 40 jaar, te weten € 10.827,06 per jaar.
- Dekking van de bijbehorende kapitaallasten van de overige € 433.082,50 vindt plaats via jaarlijkse doorbelasting naar de gemeente Bloemendaal.

6 Vervolgtraject:

Het volgende traject is voorzien in het kader van de bouw van de brandweerpost:

- Eind juni gunning aannemer
- Besluit raad Bloemendaal 7 juli
- Besluit AB 11 juli
- 12 juli verlopen de opschortende voorwaarden en zal de aannemersovereenkomst opgesteld worden.
- Q2 bouwvoorbereiding bestelling materialen
- Q3 plaatsen tijdelijke huisvesting en sloop bestaande huisvesting
- Start bouw: week 1 2023.

7 Bijlage(n):

Proces & Planningsoverzicht. Brief gemeente Bloemendaal

In de vergadering genomen besluit:

Bijlage

Datum	Termijn	Werkzaamheden: aanbesteding	Besluitvorming BLOEM	Besluitvorming VRK	Organisaties
18 mei 2022		Onderhandeling, doornemen open begroting Aannemer en AD (fysieke bijeenkomst)			Aannemer + AD + 4B
	4 wkn	Verwerken input Onderhandeling dag 1			Aannemer
25 mei 2022				Woensdag 25 mei (of eerder) aanleveren stuk voor de Commissie Bedrijfsvoering van 2 juni	VRK
31 mei 2022			agenda commissie □ uiterlijk zelfde dag raadsvoorstel aanleveren bij B&W		BLOEM
1 juni 2022 12:00u	2 wkn	Continue mogelijkheid indienen vragen via e-mailadres hoekstra@4building.nl			Aannemer + AD + 4B
2 juni 2022				CBV	VRK
3 juni 2022		Uiterste datum versturen antwoorden			AD + 4B
15 juni 2022 12:00u		Aanbieding indienen (uiterste datum)			Aannemer
22 juni 2022	1 wk	Beoordelen aanbiedingen, kenbaar maken uitslag procedure			AD + 4B
23 juni 2022			commissie Bestuur & Middelen		BLOEM
7 juli 2022			Raad		BLOEM
11 juni 2022				AB	VRK
12 juli 2022	20 dgn	Opschortende termijn (bij meerdere inschrijvingen)			
	2 wkn	Finaliseren van overeenkomst + uitwerken optimalisaties			Aannemer + AD + 4B