

 Geleideformulier voor: BCOV	Sector/afdeling: IB/ Team OV
	Leidinggevende: Dominique Heus
	Auteur: Maarten Derkzen van Angeren
ee2aee4e-ecb5-4802-80ec-7ebb30c1e452.docx	

1 Doel agendering:

		Beeldvorming
		Oordeelsvorming
X		Besluitvorming

2 Vraagstelling:

Brandweer Kennemerland kent een dekkingsplan Brandweer dat geldig is tot en met 2022. Voor het dekkingsplan in de nieuwe beleidsperiode 2023-2026 stelt de brandweer voor gebruik maken van de nieuwe methodiek voor dekkingsplannen op basis van Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO). Deze is echter nog niet landelijk definitief vastgesteld en opgenomen in de regelgeving. De minister is voornemens de regelgeving ten gunste van deze nieuwe methodiek aan te passen. Mocht de regelgeving niet tijdig zijn aangepast zou het bestuur gebruik kunnen maken van de in de huidige wet genoemde mogelijkheid om af te wijken van de normtijden. Het bestuur wordt gevraagd in te stemmen met een voorbereiding van het dekkingsplan op basis van de nieuwe methodiek. Dit kan door het ruimhartig gebruik maken van de mogelijkheid gemotiveerd af te wijken. Deze ruimte biedt de huidige regelgeving.

3 Achtergrondinformatie:

In 2022/2023 dient een aantal beleidsplannen van de VRK opnieuw te worden vastgesteld. Een daarvan is het dekkingsplan brandweer, dat door de Wet veiligheidsregio's procedureel is gekoppeld aan het beleidsplan crisisbeheersing. Beide plannen kennen in Kennemerland een aparte voorbereiding, maar zullen in de procedure aan elkaar gekoppeld worden.

Kennemerland heeft een dekkingsplan dat geldig is tot en met 2022. Dit plan is een voortzetting van het dekkingsplan dat in 2016 aan de hand van de nu nog geldige wettelijke systematiek werd gemaakt in samenwerking met gemeenten. Intussen speelde al deze jaren, ook in het Veiligheidsberaad, een voorbereiding op een nieuwe systematiek, die minder objectgericht en meer gebiedsgericht zou worden.

Het kostte uiteindelijk veel tijd om tot een systeem te komen dat voor heel Brandweer Nederland werkbaar is, dat draagvlak heeft bij vakbonden en vakvereniging vrijwilligers en het ministerie voldoende houvast biedt de brandweezorg in Nederland te beoordelen.

Inmiddels is er een concept 'Handreiking landelijk uniforme systematiek voor dekkingsplannen'. Het Beoordelingskader voor Gebiedsgerichte Opkomsttijden is hierin ook opgenomen.

Eind dit jaar (2021) moet een pilot bij zes regio's en toetsing daarvan door de inspectie, leiden tot de definitieve handreiking voor het opstellen van dekkingsplannen.

Het ministerie van J&V heeft de systematiek wel al omarmd en is voornemens de noodzakelijke wijzigingen hiervoor in 2022 in de wet te verwerken. Kennemerland heeft zich ambtelijk en bestuurlijk altijd in positieve zin verbonden aan deze ontwikkeling, en hier zelfs een belangrijke bijdrage aan geleverd.

Brandweer Kennemerland wil het nieuwe dekkingsplan toekomstbestendig opstellen. Daarom wil de brandweer gebruik maken van de nieuwe systematiek en het daarin opgenomen beoordelingskader voor de opkomsttijden.

Deze nieuwe systematiek voor dekkingsplannen beoogt een landelijk uniform werkwijze voor de brandweer. De systematiek is vastgelegd in een handreiking. Door dit toe te passen, kan de brandweer met het dekkingsplanproces meer recht doen aan de huidige praktijk. Dat doet zij door niet alleen inzicht te geven in de factor snelheid, maar ook in factoren als capaciteit, paraatheid en werkdruk. Naast een beschrijving van de systematiek in zeven processtappen, biedt de handreiking ook rekenvoorschriften, zodat de regio's op onderdelen vergelijkbaar worden. Verder biedt de systematiek een goede mogelijkheid om de gemeenten te adviseren over compenserende maatregelen om de brandweezorg te waarborgen voor objecten of gebieden waar de norm wordt overschreden. Hiernaast is er een informatieplicht aan bewoners als je er meer dan 18 min over doet ter plaatse te komen. Als bijlage is een korte samenvatting bijgevoegd van deze nieuwe systematiek.

Door het toepassen van de nieuwe systematiek zal de VRK afwijken van de huidige in het Besluit Veiligheidsregio's genoemde tijdsnormen. Het bestuur van de veiligheidsregio mag voor bepaalde locaties opkomsttijden vaststellen die afwijken van de tijdsnormen, mits de keuze van de locatie en de afwijking gemotiveerd worden.

De VRK heeft de onderstaande redenen om hiervoor te kiezen:

- Een dekkingsplan op basis van de nieuwe methodiek geeft een realistisch beeld van de prestaties die van de brandweer verwacht mogen worden.
Dit omdat niet alleen naar de opkomst van een eerste eenheid (snelheid) wordt gekeken, maar ook naar de tijd waarin 3 eenheden op een locatie kunnen zijn (slagkracht). Verder geeft de nieuwe methodiek ook handvatten om eventueel inzicht te kunnen geven in de paraatheid en werkdruk van de brandweer. Tot slot heeft de nieuwe systematiek ook meer informatiewaarde voor het bestuur en biedt het een betere basis voor verantwoording en besluitvorming.
Hiermee wordt een kwaliteitsslag gemaakt in het niveau van het dekkingsplan.
- De nieuwe normen uit de Gebiedsgerichte opkomsttijden zullen binnen afzienbare termijn de nieuwe landelijke norm gaan worden. In ieder geval wordt dit verwacht binnen de geldigheidsduur van het nieuw op te stellen dekkingsplan.
- De nieuwe methodiek sluit beter aan bij het beschouwen van de mogelijke locaties (gebieden en/of objecten) waar de norm overschreden wordt.

Alternatieven

In plaats van het opstellen van een nieuw dekkingsplan op basis van de nieuwe systematiek zijn er de volgende alternatieven:

- 1) Dekkingsplan op basis van de huidige norm.
- 2) Dekkingsplan op basis van de huidige norm met een doorkijk naar de nieuwe methodiek (GGO).
- 3) Het huidige dekkingsplan wederom te verlengen voor de beleidscyclus 2023-2026

Redenen om niet voor deze alternatieven te kiezen zijn:

- De huidige systematiek sluit niet aan bij de nieuwe koers voor dekkingsplannen en geeft geen realistisch beeld van wat van de brandweer verwacht mag worden. Dit omdat ook uit diverse onderzoeksrapporten van de inspectie J&V blijkt dat in heel Nederland nergens aan de huidige object tijdsnormen wordt voldaan. Desondanks is brandweer Kennemerland in de landelijke rapportages een van de best scorende brandwerven op het gebied van opkomsttijden.
- De oude systematiek is niet landelijk uniform, waardoor uitkomsten ook niet

- vergelijkbaar zijn met andere regio's.
- Het is zeer aannemelijk dat in de loop van 2022 de nieuwe methodiek ook wettelijk verankerd wordt. De VRK zit dan gedurende de komende beleidscyclus vast aan een 'oud' dekkingsplan of moet binnen de beleidscyclus alsnog een nieuw dekkingsplan opstellen.
 - Het huidige dekkingsplan is verouderd door wijzigingen in onder andere de aantallen objecten, de soorten van deze objecten, veranderende wegenstructuur, geïntensiveerde samenwerking met buurregio's en verplaatsing van specialistische eenheden in het kader van het nieuwe bluswaterbeleid. Wederom verlengen is daardoor niet wenselijk.

Een voordeel om toch een van de alternatieven te kiezen kan zijn:

- Een dekkingsplan op basis van de huidige norm voldoet aan de huidige wet- en regelgeving.
- Het wederom verlengen van het dekkingsplan vraagt geen capaciteit en energie van de brandweer op dit onderwerp, waarmee deze tijd besteed kan worden andere lopende onderwerpen.

4 Consequenties en risico's:

De mogelijke risico's (R) en de beheersmaatregel (B) van het voorgestelde besluit zijn:

- R: Bij een toetsing van het dekkingsplan constateert de inspectie J&V dat het dekkingsplan is opgesteld conform een nog niet in de wet verankerde methodiek en tijdsnormen.
- B: De keuze om af te wijken van de huidige normtijden worden zowel in dit besluit, als in het op te stellen dekkingsplan goed gemotiveerd.
- R: De Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) geeft tegenwind over het gebruik van de nieuwe systematiek door de VRK. Men is bezorgd dat de nieuwe systematiek leidt tot het aantasten van de opkomsttijden, de slagkracht en het uithoudingsvermogen van de brandweer.
- B: Het doel van het dekkingsplan VRK 2023-2026 is juist zorgvuldig inzicht te geven in de brandweezorg die binnen het verzorgingsgebied van de VRK verwacht mag worden. Het geeft daarmee inzicht waartoe de brandweer repressief in staat is, zowel op het gebied van snelheid als capaciteit. Daarnaast biedt het een advies met compenserende maatregelen die genomen kunnen worden om tot een acceptabele niveau van brandveiligheid te komen op die locaties (objecten/gebieden), waar de norm overschreden wordt.
- R: De handreiking is bij het opstellen nog niet definitief en wijzigt nog op onderdelen.
- B: De VRK is, ondanks dat zij geen pilotregio is, wel goed bekend met de inhoud van de uitkomsten van de pilot en de wijzigingen die mogelijk in de handreiking komen, ten gevolge van de pilot. De kans dat er grote wijzigingen plaatsvinden in de handreiking lijken beperkt. Het opstellen van het dekkingsplan op basis van de concepthandreiking en de tot dan bekende wijzigingen bieden voldoende houvast voor een nieuw dekkingsplan.

Staan de vergadering van de commissie kan mogelijk nog inzicht worden geboden in de opstelling die de inspectie Justitie en Veiligheid kiest in deze materie.

5 Voorstel te nemen besluit:

- De BCOV wordt gevraagd te besluiten dat het nieuwe dekkingsplan voor de beleidsperiode 2023-2026 wordt opgesteld op basis van de nieuwe methodiek voor dekkingsplannen op basis van Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO)

6. Vervolgtraject:

Planning:

- 11 oktober: DB
- 1 november: BCOV

Opstellen van het nieuwe dekkingsplan en dit gelijktijdig met het beleidsplan Crisisbeheersing in de beleidscyclus aanbieden aan het Algemeen Bestuur in 2022.

7. Bijlagen:

- Samenvatting Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen.

In de vergadering genomen besluit: