

INTENTIEVERKLARING BRANDWEERSCHOOL BESTUREN KL, ZAWA, NHH

Aanleiding

In 2012 is door de VNG, het Veiligheidsberaad, het ministerie van Veiligheid en Justitie, de vakbonden, brandweer Nederland, het bestuur van het Nederlands Instituut Fysieke veiligheid en het bestuur van het Nederlands Bureau brandweerexamens een handtekening gezet onder het Convenant Versterking Brandweeronderwijs. Doel van het plan is het verbeteren van het brandweeronderwijs, naar aanleiding van ongelukken waarbij brandweermensen om het leven kwamen, zoals bij De Punt, maar ook als reactie op maatschappelijke ontwikkelingen.

Een van de speerpunten is de vervanging van opleidingsafdelingen per regio door een klein aantal decentrale opleidingsinstituten voor de brandweer, naast een centrale rol voor het IFV. Dit wordt als noodzakelijk gezien om de noodzakelijke kwaliteitsslag te kunnen maken, en ruimte te bieden voor de gewenste innovatie rond leren en evalueren.

De regio's Zaanstreek-Waterland, Noord-Holland Noord en Kennemerland (NoordWest3) werken op veel fronten samen en zien ook aanleiding om deze handschoen op te pakken. De commandanten hebben onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om het brandweeronderwijs van de regio's samen te brengen in één gezamenlijke brandweerschool: de Brandweerschool Noord-Holland. Deze voorbereiding is onder andere benoemd in de programmabegroting VRK 2017 en 2018 en het beleidsplan brandweer 2019-2022.

Wettelijk kader vakbekwaamheid brandweerpersoneel

Ten aanzien van de vakbekwaamheid van het brandweerpersoneel zijn in de Wet veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's diverse bepalingen opgenomen:

- Bij ministeriële regeling is bepaald welk diploma noodzakelijk is voor de uitoefening van de verschillende brandweerfuncties en -rollen.
- Het Instituut Fysieke Veiligheid bepaalt de les- en leerstof voor de noodzakelijke opleidingen.
- Het Instituut Fysieke Veiligheid ziet toe op de kwaliteit middels een proces van certificering, noodzakelijk om brandweeronderwijs te mogen (blijven) verzorgen.
- Elke regio is verantwoordelijk voor de vakbekwaamheid van de eigen medewerkers en draagt er daarmee zorg voor dat zijn/haar brandweemedewerkers over de juiste diploma's beschikken om de verschillende brandweerfuncties en -rollen te vervullen.

Doel van samenwerking op het gebied van brandweeropleidingen

Op dit moment worden de brandweeropleidingen verzorgd door de drie veiligheidsregio's afzonderlijk. De bevinding is dat de noodzakelijke versterking van het brandweeronderwijs op die manier slechts tegen hoge kosten is te bewerkstelligen. Bundeling is nodig om te komen tot kwalitatief goede opleidingen die aansluiten op de landelijke eisen, waarbij uiteraard wel aangesloten wordt op de lokale gebondenheid die de repressieve brandweer eigen is. De schaal van NoordWest 3 is van dien aard dat een nauwe verbinding met de incidentbestrijding nog steeds mogelijk is. Een gezamenlijke brandweerschool kan op meer professionele wijze bijdragen aan een cultuur bij de brandweer die gericht is op leren en evalueren. Daarnaast zal een gezamenlijke school de samenwerking binnen NoordWest3 in brede zin versterken.

Het onderzoek van de commandanten heeft geleid tot de conclusie dat, gelet op de fiscale en aanbestedingsrechtelijke aspecten en de gewenste governance, het oprichten van een coöperatie de beste oplossing biedt. Deze vorm biedt de drie afzonderlijke regio's de ruimte om de eigen verantwoordelijkheid te blijven invullen.

Financieel kader

Het overkoepelend financieel uitgangspunt van samenwerking binnen één Brandweerschool is, dat dit geen verhoging van de kosten met zich mee mag brengen. Bij de keuze voor de organisatievorm is rekening gehouden met het zo beperkt mogelijk houden van BTW- en VPB-druk. Het samenbrengen van opleidingen maakt het mogelijk de stijgende kosten van opleidingen deels op te vangen door efficiënter te werken. Daarnaast biedt de professionalisering van het onderwijs mogelijkheden voor het uitvoeren van opdrachten voor derden.

Intentieverklaring

Het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Kennemerland spreekt de intentie uit om binnen NoordWest3 (veiligheidsregio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland) samen te gaan werken op het gebied van de vakbekwaamheid brandweerpersoneel, om zo doelmatig te voldoen aan de eisen die de maatschappij aan deze vakbekwaamheid stelt. Wij stemmen in met de conclusies die op dit vlak door de commandanten zijn getrokken, en zien voorstellen voor besluitvorming voor de oprichting van een coöperatie tegemoet.

Vervolgtraject

De komende maanden wordt ingezet op het maken van de Akte van Oprichting en de statuten van een Brandweerschool Noord-Holland. Deze stukken worden aan het bestuur voorgelegd tegelijk met de begroting 2020. Wettelijk gezien moeten de gemeenteraden in staat worden gesteld een zienswijze te geven op een voorgenomen besluit tot het oprichten van een coöperatie. Dit kan in hetzelfde tijdsbestek als waarin de gemeenteraden een zienswijze geven op de begroting 2020 c.q. jaarverslag 2018 van de veiligheidsregio. Voor de zomer van 2019 kan de definitieve instemming met de oprichting van de Brandweerschool Noord-Holland aan de besturen gevraagd worden. Dit betekent voor de verdere planning dat:

- de formele besluitvorming over oprichting van de Coöperatie, door de besturen van de veiligheidsregio's is voorzien voor eind juni/begin juli 2019;
- voorafgaand de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld worden hun wensen of bedenkingen te uiten over het voorgenomen besluit (conform Wet Gemeenschappelijke regelingen, artikel 31a). Voorgesteld wordt om hiervoor een termijn van 8 weken te hanteren (overeenkomstig de tijd die raden hebben voor een zienswijze op jaarverslag/begroting);
- dus de voorgenomen besluitvorming over de Akte van oprichting van de Coöperatie, tevens houdende de statuten van de Coöperatie en Ledenovereenkomst, eind maart/begin april 2019 in de besturen van de veiligheidsregio's zal plaats vinden