

Staf Bestuur en Directie

Retouradres Postbus 5514 2000 GM Haarlem

Aan

Aan de Burgemeesters van:
Beverwijk, Bloemendaal, Haarlem,
Haarlemmerliede en Spaarnwoude, Haarlemmermeer,
Heemskerk, Heemstede, Uitgeest, Velsen en Zandvoort

Datum	
Ons kenmerk	
Contactpersoon	C.E. van der Klis, E.M. Henstra
Doorkiesnummer	023-5159516
Bijlage(n)	5
Onderwerp	Aanbieding Regionaal Risicoprofiel en Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019 - 2022

Geachte Burgemeester,

Bijgaand treft u een twee plannen aan, te weten het Regionaal Risicoprofiel en het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019-2022. Beide documenten zijn in de bestuurscommissie openbare orde en veiligheid op 15 oktober in concept vastgesteld. Aan u het verzoek om de twee plannen met uw gemeenteraad te willen bespreken.

Het Regionaal Risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende gebieden. Het is bedoeld om inzicht in de aanwezige risico's te geven, zodat daarop maatregelen kunnen worden getroffen.

Het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019-2022 geeft richting aan de verdere ontwikkeling van de multidisciplinaire samenwerking in de risico- en crisisbeheersing in de regio Kennemerland.

Totstandkoming plannen

Beide plannen zijn opgesteld met werkgroepen met vertegenwoordigers van de gemeenten, Brandweer Kennemerland, GGD Kennemerland, Veiligheidsbureau, Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie Kennemerland, Politie Eenheid Noord-Holland, Meld- en Informatiecentrum Kennemerland (MICK), Koninklijke Marechaussee (KMar) en Defensie.

Inbreng raden

In artikel 15, lid 3 van de Wet Veiligheidsregio's is opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel pas definitief vaststelt na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.

De inbreng van de gemeenteraden op het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing is geregeld in artikel 14 lid 2a van de Wet veiligheidsregio's, waarin staat dat de burgemeester over het

conceptplan overlegt met de gemeenteraad voordat het plan in het bestuur van de veiligheidsregio wordt vastgesteld.

Om te voorkomen dat de gemeenteraden zich tweemaal moeten buigen over plannen die een zo grote mate van samenhang hebben, worden de plannen tegelijkertijd aangeboden.

De VRK ontvangt graag uiterlijk 1 december 2018 uw informatie over eventuele zienswijzen van de raad in uw gemeente. Na het verwerken van deze inbreng kunnen de plannen definitief worden vastgesteld door het bestuur van VRK, zoals voorzien in het eerste kwartaal van 2019.

Raadsinformatieavonden

Om de gemeenteraden te ondersteunen bij het overleg over het beleidsplan en het risicoprofiel worden er twee informatieavonden georganiseerd in de regio, op dinsdag 16 en woensdag 31 oktober. Uw gemeenteraad ontvangt daarvoor een separate uitnodiging.

In deze brief zetten wij alvast enkele punten uiteen over de inhoud van de plannen.

Regionaal Risicoprofiel

Het Regionaal Risicoprofiel biedt inzicht in fysieke veiligheidsrisico's: grote branden, rampen en crises die de regio kunnen treffen. Het risicoprofiel is door de wetgever gepositioneerd als een strategisch instrument om gerichte keuzes te maken voor het beleid ten aanzien van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het risicoprofiel ondersteunt bestuurders en uitvoerende diensten bij het stellen van prioriteiten en maken van gefundeerde beleidskeuzes ten aanzien van de voorbereiding en uitvoering van de crisisbeheersing (Wvr. art. 15). Die keuzes kunnen zich richten op het verminderen van de waarschijnlijkheid dat iets zich voor gaat doen (proactie en preventie), het verminderen van de impact als het zich voordoet (preparatie, repressie en nazorg) of het risico accepteren. De risico's zijn echter nooit tot nul te reduceren; een risicoloze samenleving is niet voorstelbaar. Het Regionaal Risicoprofiel biedt het eerste inzicht, de keuzes zelf dienen uiteindelijk verankerd te worden in het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing.

Het Regionaal Risicoprofiel bestaat uit drie delen:

- Een risico-inventarisatie: dit geeft antwoord op de vraag: 'wat bedreigt ons?' en geeft een overzicht van de risicovolle situaties die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden, en een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen.
- Een risicoanalyse: dit geeft antwoord op de vraag: 'hoe erg is dat?' en geeft een weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises.
- Een capaciteitanalyse: dit geeft antwoord op de vraag: 'wat moeten we kunnen en wat hebben we daarvoor nodig?' en geeft een overzicht van de capaciteiten waarover de veiligheidsregio samen met haar partners kan beschikken.

Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing

In het Beleidsplan is op basis van de inzichten uit het Regionaal Risicoprofiel, maar ook op basis van andere (strategische) uitgangspunten en ontwikkelingen een vijftal ambities centraal gesteld voor de komende beleidsperiode, te weten:

1. Risico's beperken.
Voorkomen is beter dan genezen. De VRK zet actief in op het voorkomen en beperken van risico's voor de veiligheid en gezondheid. De betrokken partijen brengen met een risicoanalyse gezamenlijk in kaart hoe risico's kunnen worden gereduceerd. De Omgevingswet biedt andere mogelijkheden voor de VRK om aan de voorkant van het proces te sturen op het beperken van risico's voor veiligheid en gezondheid.
2. Wendbare en robuuste crisisorganisatie.
Wanneer de generieke crisisorganisatie flexibel kan opereren, kan zij de effecten van dreigingen, incidenten, rampen en crises beperken. Daarom investeert de VRK in een wendbare en vakbekwame crisisorganisatie. Bovendien bereidt de VRK zich voor op scenario's die de continuïteit van de crisisorganisatie bedreigen. Tot slot krijgt het proces van crisiscommunicatie extra aandacht, omdat adequate crisiscommunicatie helpt de maatschappelijke impact van een incident te duiden, beheersen en te beperken.
3. Beschikbare informatie delen.
We leven in een informatierijke samenleving. Analyse en duiding van deze informatie zijn waardevol. Dit helpt namelijk incidenten eerder aan te zien komen, risico's beter in te schatten en sneller en adequater op te treden bij crises. Daarom is het nodig dat de crisispartners inzetten op het ontsluiten en ordenen van beschikbare data en deze duiden en delen waar nodig.
4. Maatschappelijke weerbaarheid versterken.
Bij risicocommunicatie moet de VRK de boodschap meenemen dat de professionele hulpverlening niet in alle gevallen toereikend zal zijn, zeker niet in de eerste momenten van een groot incident. Dan wordt een beroep gedaan op de weerbaarheid van de samenleving: de vaardigheid om naar ieders vermogen op uitdagingen te reageren. Daarom is het nodig dat de hulpdiensten met bewoners in gesprek gaan over wat mensen zelf kunnen doen. De hulpdiensten kunnen zich dan meer richten op kwetsbare personen en objecten. Door effectieve risicocommunicatie kunnen mensen in Kennemerland zich beter voorbereiden op eventuele risico's. Daarmee kunnen zij de impact van een incident beperken.
5. Platform voor samenwerking.
Tijdens een daadwerkelijke crisis is het kennen van de juiste mensen soms belangrijker dan zelf de kennis in huis hebben. Het onderhouden en uitbreiden van een netwerk van samenwerkingspartners op het gebied van veiligheid en gezondheid vraagt een blijvende investering van de VRK. Bij samenwerking gaat het ook om het afstemmen van -

bovenregionale - werkprocessen met andere partners en veiligheidsregio's.

Het Risicoprofiel en Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing in relatie tot andere plannen

Het Beleidsplan is een multidisciplinair product en wordt uitgewerkt in andere documenten zoals het regionaal crisisplan, de organisatie- en werkplannen van de brandweer, GHOR/GGD, Politie, KMar en gemeenten (Bevolkingszorg) en overige partners.



De gemeenten zijn verantwoordelijk voor het opstellen van het lokaal integraal veiligheidsbeleid. Een deel van het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing heeft overlap met dit beleid, op het gebied van fysieke veiligheid. Thema's hierin zijn brandveiligheid gebouwen, risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid, risico's natuurrampen en risico's infectieziekten.

Ambitieniveau en randvoorwaarden

Het doel van het Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019 - 2022 is:

- Het beschrijven van de ambities en doelen voor de komende jaren als het gaat om risico- en crisisbeheersing.
- Richting geven aan de samenwerking tussen de partners op het gebied van risico- en crisisbeheersing en deze verder ontwikkelen.

Het beheersen van risico's en crises kan alleen middels samenwerking effectief zijn.

De omgeving waarin wij opereren verandert snel. Daarom zullen we goed monitoren of we op koers liggen bij de realisatie van onze doelen, maar ook of de doelen die we stellen nog actueel zijn. Jaarlijks zullen we de balans opmaken en bijsturen waar nodig.

Financiële kaders

Voor de ambtelijke organisatie van de VRK stelt het bestuur de financiële kaders vast. Over afwijkingen wordt besloten in het kader van de begrotingscyclus. Voor de financiële kaders van Meldkamer, KMar en Politie wordt verwezen naar de eigen begrotingscycli en bijbehorende verantwoording.

Een belangrijke financieringsbron voor de VRK zijn de BDuR-gelden¹ van het Rijk. De VRK ontvangt net als alle regio's een basisuitkering. Daarnaast zijn in 2008 op basis van een bestuurlijk plan² ook afspraken gemaakt over aanvullende Rijksgelden. Deze gelden zijn bestemd om de crisisbeheersing af te stemmen op het specifieke risicoprofiel van de regio en voor de samenwerking met Amsterdam-Amstelland. In deze beleidsperiode (2019-2022) wordt de inzet van de aanvullende Rijksgelden herijkt, omdat de organisatie ten opzichte van 2008 in een andere fase is gekomen. De herijking zal leiden tot een doelmatige en doeltreffende inzet van de middelen voor de doelen, die in het verleden met het Rijk zijn afgesproken.

Vaststelling Risicoprofiel en Beleidsplan na inbreng raden

Na uw overleg met de Raad en het verwerken van de inbreng van de Raden kunnen de plannen definitief worden vastgesteld door het bestuur van de VRK.

Hoogachtend,
Het Dagelijks Bestuur van de
Veiligheidsregio Kennemerland,
Namens deze,
de voorzitter

O. Hoes

Bijlagen:

1. Bestuurlijke samenvatting Regionaal Risicoprofiel
2. Hoofdrapport Regionaal Risicoprofiel
3. Risicoprofiel - Deelrapport I: Risico-inventarisatie, tezamen met 3 bijlagen
4. Risicoprofiel - Deelrapport II: Risicoanalyse
5. Beleidsplan Risico- en Crisisbeheersing 2019-2022

¹ BDuR staat voor: Brede Doeluitkering Rampenbestrijding.

² Versterking interregionale veiligheidszorg Kennemerland en Amsterdam-Amstelland, De krachten gebundeld (2008).