

 Geleideformulier voor: BCOV	Sector/afdeling: Incidentbestrijding
	Leidinggevende: Arjan Smit
	Auteur: Jan Vogelzang
a1dde71f-7e83-49c1-8615-7a53af730054.docx	

1 Doel agendering

	B eeldvorming
	O ordeelsvorming
X	B esluitvorming

2 Vraagstelling:

Brandweer Kennemerland heeft een Adviesleidraad Bluswater & Bereikbaarheid en het Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorziening opgesteld. Ook is er een concept-Regionaal vlekkenplan bluswater gereed. Na behandeling in het BCOV wordt aan Colleges van B&W in de regio gevraagd een gemeentelijke dekkingsniveau bluswater vast te stellen, waaruit een definitief vlekkenplan bluswater volgt. De stukken zijn inhoudelijk gezien technisch van aard, maar gezien de impact voor gemeenten liggen ze voor ter vaststelling door het bestuur.

3 Achtergrondinformatie:

In een Knelpuntenanalyse bluswater van 2015 en de Business Case 2019 is bestuurlijk aandacht besteed aan de knelpunten die bestonden in zowel de primaire als in de secundaire bluswatervoorziening. Vervolgens is ambtelijk en bestuurlijk veel aandacht uitgegaan naar de oplossing van knelpunten in de primaire voorziening, door middel van watertankwagens in plaats van brandkranen.

Na de implementatie van watertankwagens als primaire bluswatervoorziening, is in het BCOV van 13 februari 2023 gesproken over de taken en verantwoordelijkheden van gemeenten en brandweer met betrekking tot secundair en tertiair bluswater. Door de BCOV zijn bestuurlijke uitgangspunten vastgesteld om deze taken en verantwoordelijkheden te verankeren in een integraal regionaal bluswaterbeleid. Dit beleid bestaat uit drie samenhangende producten, te weten:

1. Een regionale adviesleidraad bluswater & bereikbaarheid (wat moeten wij?)
2. Een regionaal vlekkenplan bluswater (wat kunnen wij?)
3. Een beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorzieningen: realisatie, beheer en onderhoud

Sindsdien is gewerkt aan de totstandkoming van bovenstaande producten, in samenwerking met vertegenwoordigers van alle gemeenten.

Met de vast te stellen regionale adviesleidraad bluswater en bereikbaarheid wordt een regionaal eenduidig advieskader gerealiseerd voor ruimtelijke ontwikkelingen en vergunningverlening, toezicht en handhaving. De basis hiervoor is de landelijke Handreiking Bluswater en Bereikbaarheid van brandweer Nederland, die eerder al in de VRK is vastgesteld. Door het verdwijnen van de brandkranen en de komst van watertankwagens was actualisatie van deze handreiking gewenst.

Met het vast stellen van het Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorzieningen wordt ook een eenduidig regionaal kader gerealiseerd voor het realiseren en in stand houden van openbare bluswatervoorzieningen. Het Beleids- en uitvoeringskader betreft een samenvoeging van diverse bestaande, soms gemeentelijke, documenten tot een regionaal totaaldocument, inclusief een actualisatie als gevolg van het verdwijnen van de brandkranen, met het doel regionale uniformiteit te creëren. Op dit moment zijn er gemeentelijke verschillen in de uitvoering van openbare bluswatervoorzieningen.

De beschikbaarheid van secundair (en tertiair) bluswater is belangrijker geworden met de keuze voor watertankwagens als primaire bluswatervoorziening, omdat, in tegenstelling tot de brandkraan, de inhoud van watertankwagens eindig is. Daarnaast blijft de brandweer bij langdurige en grootschalige inzet altijd afhankelijk van aanvullend bluswater. Dit wordt hoofdzakelijk geleverd door het zogeheten “open water”. Gemeenten zijn ervoor verantwoordelijk, dat dit bluswater beschikbaar is en blijft.

Om inzicht te geven in de huidige beschikbaarheid van aanvullend bluswater is een regionaal vlekkenplan bluswater gemaakt. Daarbij is tevens een efficiëncyslag uitgevoerd, waarbij het aantal van ruim 3.500 waterwinpunten gereduceerd is tot minder dan 1.000. Van belang is nu wel, dat deze waterwinpunten 24/7 goed bereikbaar, beschikbaar en inzetbaar zijn. Daarom is het van belang dat er duidelijke afspraken gemaakt worden over de realisatie, het beheer en onderhoud van deze openbare bluswatervoorzieningen, waardoor ook regionale uniformiteit ontstaat.

De Adviesleidraad en het Beleids- en uitvoeringskader zijn gereed en ambtelijk met gemeenten afgestemd. Hiermee is voldoende basis om het nieuwe bluswaterbeleid vast te stellen.

Het regionaal vlekkenplan bluswater is beschikbaar als alle gemeenten het bestuurlijk acceptatieniveau van de lokale dekking hebben vastgesteld. Ofwel: de gemeenten bepalen uiteindelijk hoe en waar secundair en tertiair bluswater ter beschikking wordt gesteld, en welke risico's daarbij acceptabel worden geacht. Om deze bestuurlijke afweging te kunnen maken zijn lokale concept-rapportages in alle gemeenten ambtelijk afgestemd. De concept-rapportages bevatten adviezen vanuit de brandweer en worden voorzien van een concept-aanbiedingsbrief aan het College van B&W.

4 Consequenties en risico's:

Per gemeente is inzichtelijk gemaakt wat de gebiedsdekking is van openbaar bluswater, welke waterwinpunten daarin opgenomen zijn en wat er nodig is om deze te operationaliseren en beheren. Bij het ontbreken van openbaar bluswater in een bepaald gebied, is een advies opgesteld of al dan niet alternatieve voorzieningen noodzakelijk zijn (geboorde put, bluswaterriool, etc.). Bij het advies wordt rekening gehouden met het risicoprofiel van het betreffende gebied en het dekkingsplan brandweer. Op basis hiervan zijn gemeenten in staat bestuurlijke keuzes te maken ten aanzien van het acceptatieniveau. Risicogericht maatwerk dus.

De gemeenten bekostigen de aanleg en het in standhouden van de bluswatervoorzieningen. Deze kosten voor de gemeenten zijn afhankelijk van de lokale situatie en de bestuurlijke keuze die gemaakt wordt ten aanzien van het acceptatieniveau. De inspectie van de bluswaterwinpunten wordt gedaan (en bekostigd) door de VRK.

5 Voorstel te nemen besluit:

1. De omgang in de regio met de consequenties en risico's rond het beschikbaar hebben en houden van openbaar bluswater in de gemeenten te bespreken met behulp van het concept-regionaal vlekkenplan bluswater,
2. Vast te stellen de geactualiseerde versies van de:
 - a. de Adviesleidraad Bluswater & Bereikbaarheid
 - b. het Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorzieningen: realisatie, beheer en onderhoud,
3. Na vaststelling de commandant brandweer te machtigen tot actualisering van het onderhoud van de adviesleidraad en het beleids- en uitvoeringskader, voor zover passend binnen de geformuleerde bestuurlijke uitgangspunten.

6 Vervolgtraject:

Na vaststelling wordt het beleid via de gebruikelijke kanalen gepubliceerd en door de VRK gebruikt bij de advisering over ruimtelijke ontwikkelingen, evenementen en andere adviesaanvragen. Het is aan de gemeenten om het beleid binnen de eigen organisatie te borgen.

7 Bijlage(n):

1. Adviesleidraad Bluswater & Bereikbaarheid
2. Beleids- en uitvoeringskader bluswater: Realisatie, beheer en onderhoud
NB voor de daarin genoemde bijlage wordt vanwege de omvang verwezen naar bijgaande link:
https://www.sikb.nl/doc/interactievepdf/Richtlijn_2200_Brandputten_versie_2.0.pdf
3. Concept Regionaal vlekkenplan bluswater

In de vergadering genomen besluit: