

 Geleideformulier voor: BCOV	Sector/afdeling: Incidentbestrijding
	Leidinggevende: Arjan Smit
	Auteur: Jan Vogelzang
0454b7a5-bf42-4f48-82b4-779ef5216a5b.docx	

1 Doel agendering

	B eeldvorming
	O ordeelsvorming
X	B esluitvorming

2 Vraagstelling:

Brandweer Kennemerland heeft een Adviesleidraad Bluswater & Bereikbaarheid en het Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorziening opgesteld. Het verzoek aan het bestuur is deze vast te stellen. Daarnaast is een vlekkenplan bluswater gemaakt, dat inzicht geeft in de locaties waar de brandweer nu reeds beschikt over waterwinpunten, en locaties waar verbetering of aanvulling van de punten wenselijk is om een optimale brandweezorg in de regio te realiseren. Voorstel is dat de commandant de informatie met de colleges van de regiogemeenten deelt, als aanzet tot een gezamenlijke inspanning om de beschikbaarheid van tertiair bluswater op een hoger niveau te brengen.

3 Achtergrondinformatie:

In een Knelpuntenanalyse bluswater van 2015 en de Business Case 2019 is bestuurlijk aandacht besteed aan de knelpunten die bestonden in zowel de primaire als in de secundaire bluswatervoorziening. Vervolgens is ambtelijk en bestuurlijk veel aandacht uitgegaan naar de oplossing van knelpunten in de primaire voorziening, door middel van watertankwagens in plaats van brandkranen.

Na de implementatie van watertankwagens als primaire bluswatervoorziening, is in het BCOV van 13 februari 2023 gesproken over de taken en verantwoordelijkheden van gemeenten en brandweer met betrekking tot secundair en tertiair bluswater. Door de BCOV zijn bestuurlijke uitgangspunten vastgesteld om deze taken en verantwoordelijkheden te verankeren in een integraal regionaal bluswaterbeleid. Dit beleid bestaat uit drie samenhangende producten, te weten:

1. Een regionale adviesleidraad bluswater & bereikbaarheid (wat moeten wij?)
2. Een regionaal vlekkenplan bluswater (wat kunnen wij?)
3. Een beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorzieningen: realisatie, beheer en onderhoud

Sindsdien is gewerkt aan de totstandkoming van bovenstaande producten, in samenwerking met vertegenwoordigers van alle gemeenten en beide hoogheemraadschappen.

Met de vast te stellen regionale adviesleidraad bluswater en bereikbaarheid wordt een regionaal eenduidig advieskader gerealiseerd voor ruimtelijke ontwikkelingen en vergunningverlening, toezicht en handhaving. De basis hiervoor is de landelijke Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid van brandweer Nederland, die sinds de oprichting van de VRK in 2008, als onderdeel van de toen gemaakte bestuursafspraken, nog steeds leidend is. Door het verdwijnen van de brandkranen en de komst van watertankwagens was een regionale vertaling van deze landelijke handreiking gewenst.

Met het vaststellen van het Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorzieningen wordt ook een eenduidig regionaal kader gerealiseerd voor het realiseren en instandhouden van openbare bluswatervoorzieningen. Het Beleids- en uitvoeringskader betreft een samenvoeging van diverse bestaande, soms gemeentelijke, documenten tot een regionaal totaaldocument, inclusief een actualisatie als gevolg van het verdwijnen van de brandkranen, met het doel regionale uniformiteit te creëren. Op dit moment zijn er gemeentelijke verschillen in de uitvoering van openbare bluswatervoorzieningen.

De beschikbaarheid van secundair en tertiair bluswater is belangrijker geworden met de keuze voor watertankwagens als primaire bluswatervoorziening, omdat, in tegenstelling tot de brandkraan, de inhoud van watertankwagens eindig is. Daarnaast blijft de brandweer bij langdurige en grootschalige inzet altijd afhankelijk van aanvullend bluswater. Dit wordt hoofdzakelijk geleverd door open water. Gemeenten zijn ervoor verantwoordelijk, dat dit bluswater beschikbaar en goed bereikbaar is voor de brandweer.

Om inzicht te geven in de huidige beschikbaarheid van aanvullend bluswater is een regionaal vlekkenplan bluswater gemaakt. Daarbij is tevens een efficiëncyslag uitgevoerd, waarbij het aantal van ruim 3.500 waterwinpunten gereduceerd is tot circa 400. Van belang is nu wel, dat deze waterwinpunten 24/7 goed bereikbaar, beschikbaar en inzetbaar zijn. Daarom is het van belang dat er duidelijke kaders zijn voor realisatie, beheer en onderhoud van deze openbare bluswatervoorzieningen, waardoor ook regionale uniformiteit ontstaat.

De Adviesleidraad en het Beleids- en uitvoeringskader zijn gereed en ambtelijk met gemeenten afgestemd. Hiermee is voldoende basis om het nieuwe bluswaterbeleid vast te stellen.

Per gemeente is inzichtelijk gemaakt wat de gebiedsdekking is van openbaar bluswater, welke waterwinpunten daarin opgenomen zijn en wat er nodig is om deze te operationaliseren en beheren. Bij het ontbreken van openbaar bluswater in een bepaald gebied, is een advies opgesteld of al dan niet alternatieve voorzieningen gewenst zijn (geboorde put, bluswaterriool, etc.). Bij het advies is door de brandweer rekening gehouden met het risicoprofiel van het betreffende gebied en het dekkingsplan brandweer. Op basis hiervan zijn gemeenten in staat een bestuurlijke afweging te maken over het planning en realisatie van de waterwinpunten in de gemeente. De brandweer geeft daar overwegingen bij mee, die door de gemeente kunnen worden aangevuld met eigen overwegingen. Risicogericht maatwerk dus.

De kosten voor de gemeenten zijn afhankelijk van de lokale situatie en bestuurlijke keuze die gemaakt wordt ten aanzien van waterwinpunten. De inspectie van de bluswaterwinpunten wordt gedaan (en bekostigd) door de VRK.

De conceptbrief van de commandant aan de colleges is toegevoegd.

4 Consequenties en risico's:

De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de aanleg en het in standhouden van de bluswatervoorzieningen.

Het regionaal vlekkenplan bluswater is beschikbaar, met een beeld van de huidige en wenselijk geachte dekking op het gebied van tertiair bluswater. De colleges bepalen uiteindelijk hoe en waar secundair en tertiair bluswater ter beschikking wordt gesteld. Afwezigheid van tertiair bluswater brengt wel risico's met zich mee in het geval van grootschalige branden: een reden voor Brandweer Kennemerland om te streven naar een optimale dekking. De lokale rapportages zijn in alle gemeenten ambtelijk afgestemd. De rapportages bevatten adviezen vanuit de brandweer. De wijze van informeren/betrekken van de gemeenteraad is aan de colleges.

5 Voorstel te nemen besluit:

1. Vast te stellen de geactualiseerde versies van de:
 - a. de Adviesleidraad Bluswater & Bereikbaarheid,
 - b. het Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorzieningen: realisatie, beheer en onderhoud;
2. De commandant brandweer te verzoeken de adviesleidraad en het beleids- en uitvoeringskader toe te zenden aan de gemeenten met het advies deze te incorporeren in het beleid van de gemeente op het gebied van bluswater;
3. Na vaststelling de commandant brandweer te machtigen tot actualisering van het onderhoud van de adviesleidraad en het beleids- en uitvoeringskader, voor zover passend binnen de geformuleerde bestuurlijke uitgangspunten;
4. Met betrekking tot de stand van zaken met betrekking tot waterwinpunten, de commandant brandweer te verzoeken:
 - a. de gemeenten te informeren middels het regionaal vlekkenplan bluswater en de onderliggende gemeentelijke informatie;
 - b. de gemeenten te adviseren ernaar te streven de waterwinpunten op het door de brandweer geadviseerde niveau te brengen;
 - c. de gemeenten te verzoeken de brandweer (periodiek) te informeren over de realisatie van waterwinpunten en plannen op dit gebied, ten behoeve van de operatie en monitoring.

6 Vervolgtraject:

Na vaststelling wordt het beleid via de gebruikelijke kanalen gepubliceerd en door de VRK gebruikt bij de advisering over ruimtelijke ontwikkelingen, evenementen en andere adviesaanvragen. Het is aan de gemeenten om het beleid binnen de eigen organisatie te borgen.

Het op niveau brengen van de waterwinpunten zal een proces van meerdere jaren zijn, waarbij Brandweer Kennemerland beschikbaar is voor advies en ondersteuning aan gemeenten, en periodiek het VRK-bestuur zal rapporteren over voortgang.

7 Bijlage(n):

1. Adviesleidraad Bluswater & Bereikbaarheid
2. Beleids- en uitvoeringskader openbare bluswatervoorziening: realisatie, beheer en onderhoud
NB voor de daarin genoemde bijlage wordt vanwege de omvang verwezen naar bijgaande link:
https://www.sikb.nl/doc/interactievepdf/Richtlijn_2200_Brandputten_versie_2.0.pdf
3. Regionaal vlekkenplan bluswater
4. Concept-aanbiedingsbrief commandant aan colleges

In de vergadering genomen besluit: